

«Принудительная либерализация»: последствия и уроки вступления Казахстана в ВТО для Беларуси*

Комментарий 03/2016
25 апреля 2016 г.

Ирина Точицкая

В марте 2016 г. МИД Беларуси заявил о намерении завершить переговоры и вступить в ВТО в течение двух-трех лет. Это породило очередной виток дискуссий о возможных выгодах и издержках членства страны в данной организации. Не отрицая необходимости тщательного анализа экономических последствий присоединения к Всемирной торговой организации, следует признать, что Беларусь серьезно запоздала со вступлением. Во-первых, с конца 1990-х гг. процесс присоединения к ВТО становился для стран, желающих стать новыми членами, все сложнее и обременительнее, поскольку им приходилось брать на себя больше обязательств, в том числе предполагающих существенную либерализацию доступа на рынок. Во-вторых, из-за затянувшегося переговорного процесса страна уже почувствовала «минусы» ВТО, не получив «плюсов» от членства, таких, например, как улучшение доступа на рынки стран-партнеров за счет снижения ряда торговых барьеров, возможность использования механизма разрешения споров, сокращение антидемпинговых расследований и т.д.

Фактически, Беларусь уже проводит «принудительную» торговую либерализацию, следуя договоренностям в рамках ВТО своих партнеров по Евразийскому союзу. После вступления России в ВТО Беларусь была вынуждена принять на себя ее обязательства по доступу на рынок товаров, поскольку ставки Единого таможенного тарифа Таможенного союза, а потом и Евразийского экономического союза (ЕАЭС) были приведены в соответствие с тарифами, содержащимися в Протоколе о присоединении России ко Всемирной торговой организации. Недавнее вступление в ВТО Казахстана затронет Беларусь еще в большей степени.

Снижение таможенных тарифов

Во-первых, уровень связанных тарифных обязательств Казахстана как члена Всемирной торговой организации оказался ниже ставок Единого таможенного тарифа по более чем 3 500 товаров. После окончания переходного периода средний конечный связанный тариф Казахстана составит 6.9%, в то время как для России, и, соответственно Единого таможенного пространства, он должен находиться на уровне

*Данный комментарий подготовлен на основе аналитической записки «Вступление Казахстана в ВТО: обзор обязательств» (Точицкая, 2016).

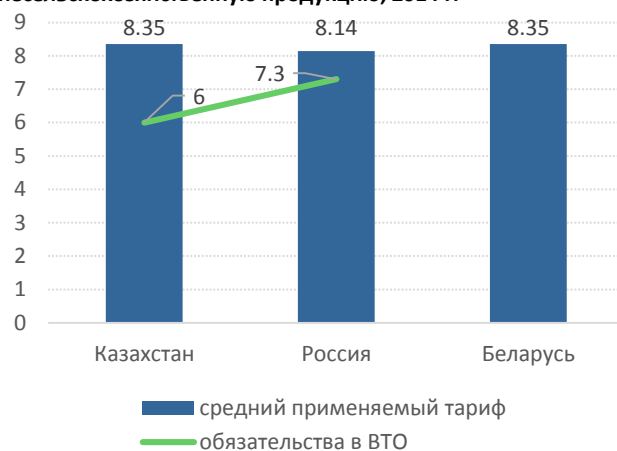


Исследовательский
Центр ИПМ

ул. Захарова 50 Б, 220088, Г. Минск, Беларусь
тел./факс: +375 (17) 210 0105
веб-сайт: <http://research.by/>
e-mail: research@research.by

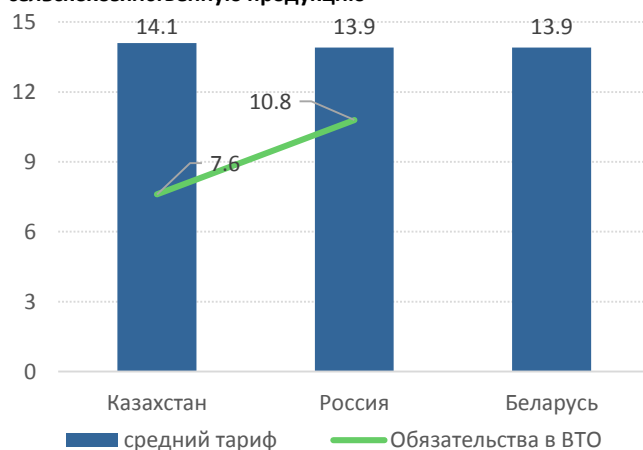
7.8%. Более низкими являются также значения конечного связанного тарифа для промышленных и сельскохозяйственных товаров. Для Казахстана он составит 6 и 7.6% для каждой из вышеназванных групп товаров, тогда как у России, согласно обязательствам перед ВТО, – 7.3 и 10.8% соответственно.

Рис. 1. Средний применяемый тариф на несельскохозяйственную продукцию, 2014 г.



Источник: Market Access Map (ITC database); WTO (2015).

Рис. 2. Средняя ставка применяемого тарифа на сельскохозяйственную продукцию



Источник: Market Access Map (ITC database); WTO (2015).

В результате после окончания пятилетнего переходного периода у Казахстана импортные пошлины по более чем одной трети тарифных линий будут ниже, чем шкалы Единого таможенного тарифа (ЕТТ), и, соответственно, страна будет применять более низкие ставки при импорте товаров. Однако поскольку Ка-

захстан является страной-членом ЕАЭС, он должен будет привести свои таможенные пошлины в соответствие с ЕТТ. Евразийский экономический союз, в свою очередь, должен будет провести переговоры о компенсации с теми странами-членами ВТО, которые считают, что им будет нанесен ущерб, если Казахстан начнет применять шкалу ЕТТ, а не ставки импортных пошлин, предусмотренные обязательствами при вступлении во Всемирную торговую организацию¹.

В ходе этих переговоров должны быть достигнуты договоренности, удовлетворяющие обе стороны. Предполагается, что в ходе переговоров ЕАЭС может предложить различные виды компенсации, такие, например, как сокращение ставок импортных пошлин странами-членами Евразийского союза по тем тарифным линиям, где имеются расхождения ЕТТ с обязательствами Казахстана, или по другим тарифным линиям. Во обоих случаях это может привести к снижению ЕТТ и повлиять на Беларусь.

Во-вторых, страны-члены ЕАЭС должны разработать меры, позволяющие избежать реэкспорта на рынок Евразийского союза товаров, ввезенных в Казахстан из третьих стран и растаможенных по более низкому тарифу. Это особенно касается одежды и обуви, мясных продуктов, сахара, фармацевтических товаров, сельскохозяйственной техники. На саммите ЕАЭС, прошедшем в Казахстане 16 октября 2015 г., страны договорились применять изъятия для 3500 товаров (около одной трети тарифных линий ЕТТ), имеющих более низкие тарифные ставки, в том случае, если они будут реэкспортироваться с территории Казахстана. Предусматривается также, что будет разработан и внедрен механизм внутреннего таможенного контроля, позволяющий отслеживать движение этих товаров с целью минимизации риска попадания из Казахстана импорта, ввезенного из третьих стран и растаможенного по более низким тарифам, на таможенную территорию государств-членов. Однако существование столь большого количества изъятий из ЕТТ несет вызовы для развития интеграционных процессов в ЕАЭС и повышает риск проникновения таких товаров на рынки стран-членов, в том числе Беларуси.

В-третьих, Беларусь экспортирует в Казахстан ряд товаров (или потенциально могла бы их экспортировать), по которым ставки тарифов ниже ЕТТ. Снижение импортных пошлин Казахстаном в соответствии с взятыми при вступлении обязательствами может привести к росту конкуренции между белорусскими и иностранными товарами на рынке этой страны.

¹ Директор департамента торговых переговоров Министерства экономического развития России Максим Медведков [отметил](#), что страны-члены ЕАЭС смогут сохранить прежний уровень ЕТТ как минимум шесть с половиной лет после вступления Казах-

В-четвертых, поскольку Казахстан начнет уменьшать тарифы по одной трети товарных линий ЕТТ, это приведет к сокращению суммы импортных пошлин, собираемых и перечисляемых им на единый счет стран Таможенного союза. Это, соответственно, может сказаться на объеме средств, перечисляемых с данного счета в бюджет Беларуси в соответствии с нормативами распределения.

Снижение субсидий сельхозпроизводителям

Помимо этого, в рамках обязательств в области сельского хозяйства должны быть ликвидированы сельскохозяйственные экспортные субсидии и отменено к 1 января 2018 г. освобождение от уплаты НДС отечественных производителей сельскохозяйственной продукции. Агрегированный показатель поддержки Казахстана в рамках ВТО установлен на нулевом уровне, а *de minimis* составит 8.5% от общего объема сельскохозяйственного производства. Это ниже разрешенного уровня государственной поддержки сельского хозяйства, который, согласно Договору о ЕАЭС, должен составлять 10% от общего объема сельскохозяйственного производства.

Упрощение доступа на рынок услуг

Стоит упомянуть также ряд обязательств по доступу на рынок услуг, которые Казахстан взял на себя при вступлении в ВТО. В последние десять лет условия, выдвигаемые в процессе вступления стран в ВТО, являются типичными, и Беларусь может ожидать ряд требований аналогичных тем, которые предъявлялись Казахстану.

Казахстан согласился открыть телекоммуникационный сектор для иностранных компаний через два с половиной года после вступления. В частности, после завершения переходного периода будут устранены ограничения, в соответствии с которыми доля иностранной собственности в телекоммуникационных компаниях, предоставляющих услуги междугородной и (или) международной связи, а также услуги в качестве оператора сетей фиксированной линии связи (кабельная, в том числе оптического волокна, радиорелейная), не может превышать 49%. Однако это ограничение сохранится для ОАО КазТелеКом и его возможных приемников.

Такие бизнес услуги как бухгалтерский учет и бухгалтерское обслуживание, налогообложение, юридические услуги (за исключением нотариальных услуг и уголовного права) смогут предоставляться без каких-либо ограничений на формы коммерческого присутствия, то есть разрешено также открытие филиалов иностранных компаний.

стана в ВТО. В течение этого периода Казахстан будет использовать те тарифы, которые содержатся в его обязательствах, а ЕАЭС – проводить переговоры о компенсации. Если соглашение не будет достигнуто, Казахстан продолжит применять импортные пошлины, согласованные при вступлении в ВТО.

Казахстан также разрешит иностранным агентам осуществлять оптовые поставки фармацевтической, пара-фармацевтической продукции и медицинских товаров через пять лет после вступления в ВТО и трансграничное предоставление услуг туристических агентств и туроператоров через два года после вступления.

Через пять лет после вступления в ВТО в Казахстане будет разрешено открывать филиалы иностранных банков, страховых компаний (страхование жизни и страхование, не относящееся к жизни) и перестраховочных компаний. Таким образом, обязательства Казахстана по доступу на рынок страховых и банковских услуг являются более либеральными, чем российские. Так, создание филиалов страховых компаний будет разрешено в России только через девять лет после вступления в ВТО, а открытие филиалов иностранных банков вообще не будет разрешено. Более того, участие иностранного капитала в банковской системе страны ограничено 50%.

Договор о Евразийском экономическом союзе предусматривает создание общего финансового рынка, и в частности, разрешение открытия филиалов банков, страховых компаний и брокерских организаций одной из стран-членов на территории другой. Принятые Казахстаном при вступлении в ВТО обязательства по доступу на рынок финансовых услуг могут оказать влияние на процессы финансовой интеграции в ЕАЭС и увеличить конкуренцию в финансовом секторе стран-членов.

Вступление, которое нельзя откладывать

Таким образом, эффекты от вступления Казахстана во Всемирную торговую организацию будут значимыми не только для этой страны, но и партнеров по Евразийскому союзу. Более того, Беларусь осталась единственным государством ЕАЭС, не являющимся членом ВТО. В настоящее время данная организация охватывает более 98% мировой торговли. Поэтому для Беларуси, сильно зависящей от внешней торговли, нахождение в числе стран, не входящих в эти 98%, сопряжено со все большими издержками.

Литература

Тоичицкая, И. (2016). Вступление Казахстана в ВТО: обзор обязательств, Исследовательский центр ИПМ, аналитическая записка [PP/16/01](#).

WTO (2015). [Overview of Kazakhstan's commitments](#).

Точка зрения, представленная в публикации, отражает позицию авторов и может не совпадать с позицией организаций, которые они представляют.

2016 © Исследовательский центр
Института приватизации и менеджмента

Информация об авторах: <http://research.by/people/tochitskaya/>